



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 455, 443, 476, 400, 408, 442, 471, 472, 477, 478
6.09.2022

Biroul permanent al Senatului

L184/2022, L475/2022, L316/2022, L349/2022, L520/2022
6.09.2022

Către: **DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 31 august 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 104 din Ordonanța de Urgență nr. 195 din 12 decembrie 2022 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare (Bp.455/2022);*
- L184/2022 2. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx.614/2021, Bp. 196/2022);*
- L475/2022 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România (Bp.364/2022);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului 15¹ al articolului 7 punctul (3) litera c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (Bp. 319/2022, L 417/2022);*
5. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (Bp.443/2022);*
- L316/2022 6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive (Bp.199/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (Bp.476/2022);*
- L349/2022 8. *Propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea distrugerii culturilor agricole și a pășunatului neautorizat, precum și pentru modificarea unor acte normative (Bp.249/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea alineatului 1 al art. 123 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp 400/2022);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Bp. 408/2022);*
- L520/2022 11. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a Legii nr.127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp.423/2022);*

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor agricole și alimentare (Bp.442/2022);

13. Propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de Urgență nr. 166 din 2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică (Bp. 471/2022);

14. Propunerea legislativă pentru completarea art. 109 din Legea nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp.472/2022);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea art.18 alin.(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 477/2022);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp.478/2022).

Cu deosebită considerație.

NINI SĂPUNARU /

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, inițiată de domnul deputat USR Alin-Costel Prunean împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, UDMR, independenți (Bp.364/2022).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 31 alin. (1) din *Legea nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât termenul de 3 ani în care deținătorul de puncte poate să solicite valorificarea acestora în numerar să curgă de la data comunicării deciziei de compensare, nu de la data emiterii acestuia, astfel cum este prevăzut în prezent.

~~Inițiatorii precizează că~~, *prin modificarea propusă, legea îndeplinește mai bine scopul inițial al legiuitorului de a crea și garanta mecanisme pentru accesul la despăgubiri a persoanelor îndreptățite și vine, totodată, în concordanță cu calificarea juridică a actului administrativ, în sensul prevăzut de Codul administrativ*".

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (1) din *Legea nr.165/2013*, „În termen de 3 ani de la emiterea deciziei de compensare, deținătorul de puncte poate solicita valorificarea acestora în numerar. Pentru deciziile emise înainte de 1 ianuarie 2017, termenul începe să curgă de la această data”.

Precizăm că, în prezent, la nivelul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților (A.N.R.P.) există litigii ce vizează obligarea instituției la emiterea titlurilor de plată după expirarea termenului de trei ani de la emiterea deciziei.

În litigiile aflate pe rolul instanțelor de judecată beneficiarii deciziilor de validare parțială/compensare reclamă refuzul A.N.R.P. de emitere a titlurilor de plată în situația în care aceștia solicită acest lucru după împlinirea termenului de 3 ani de la data emiterii deciziei, arătând că sunt, astfel, în imposibilitate obiectivă de a solicita valorificarea în acest termen, în contextul în care reprezintă o condiție *sine qua non* depunerea deciziei în original, alături de cererea de valorificare.

De asemenea, în prezent, nu există o practică judecătorească unitară în ceea ce privește soluțiile date de instanțele de judecată cu privire la aceste litigii.

Apreciem că poate fi oportună modificarea alin.(1) al art. 31 din *Legea nr. 165/2013*, în forma propusă de inițiatori, motivat de faptul că alin.(2)¹ al aceluiași articol condiționează emiterea titlurilor de plată de depunerea, în original, a deciziei.

Prin urmare, apreciem că momentul comunicării actului poate reprezenta momentul de referință de la care curge termenul de trei ani, în vederea producerii efectelor juridice avute în vedere de legiuitor, însă textul de lege poate fi îmbunătățit prin condiționarea beneficiarilor deciziilor de a face dovada comunicării deciziei.

Astfel, decizia de compensare fiind un act de natură a produce efecte individuale, putând fi asimilat unui act administrativ, potrivit dispozițiilor art. 199 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, efectele acestui act se produc, în mod corect,

¹ (2) Cererea de valorificare se depune, personal/prin mandatar cu procură autentică, la sediul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților sau se transmite prin servicii poștale și de curierat, însoțită, după caz, de decizia de compensare sau certificatul de deținător de puncte, în original. Certificatul de deținător de puncte se emite de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților în situația transmiterii drepturilor recunoscute prin decizia de compensare.

de la momentul comunicării către beneficiarul direct, iar nu de la momentul publicării/emiterii actului.

2. În raport de conținutul tezei a doua a textului propus referitoare la ipoteza deciziilor emise înainte de 1 ianuarie 2017, apreciem necesară clarificarea intenției de reglementare din perspectiva faptului că, în măsura în care de la comunicarea deciziei s-a scurs termenul de 3 ani, intervenția legislativă preconizată nu va produce efecte juridice.

Subsecvent celor de mai sus, având în vedere prevederile art. 26 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că se impune reglementarea unor norme tranzitorii cu privire la raporturile sau situațiile juridice care s-au născut sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

De asemenea, tot sub aspectul exigențelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea din titlul proiectului și partea dispozitivă a articolului unic referirea la completarea *Legii nr. 165/2013*, întrucât intervenția preconizată vizează exclusiv modificarea actului de bază.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel GIUCĂ

PREMIER-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului